

SPESA DEL PERSONALE ANNO 2015

L'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, dispone che, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale.

Alla luce della legge di conversione del d.l. 90/2014, ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione.

Il limite del triennio definito come sopra ammonta per il nostro Comune a 791.590,13.

Quanto alla definizione della spesa a consuntivo per l'anno 2015, si rappresenta quanto segue.

Dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la nuova disciplina in tema di armonizzazione contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni, applicabile nel 1° anno in via transitoria come segue:

- ⇒ enti già sperimentatori: anche per il 2015 è necessario affiancare ai nuovi schemi di bilancio (autorizzatori) i bilanci redatti secondo gli schemi previgenti, questi ultimi ai soli fini conoscitivi;
- ⇒ enti non sperimentatori: per il 2015 i nuovi schemi di bilancio svolgono una funzione meramente conoscitiva, in quanto i “vecchi” schemi mantengono la funzione autorizzatoria. La disciplina transitoria riguarda gli schemi di bilancio, mentre il principio della “competenza finanziaria potenziata” deve essere applicato sin dal primo anno.

A regime, dall'anno 2016, tutti gli Enti adottano i nuovi schemi di bilancio.

Secondo il principio della “competenza finanziaria potenziata”, applicabile quindi già dal 2015, tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo a entrate e spese per l'Ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile.

La contabilizzazione delle spese per il personale, con particolare riferimento ai compensi accessori, è pertanto mutata a decorrere dal riaccertamento straordinario dei residui operato nell'anno 2015.

Sulle modalità di contabilizzazione delle spese per compensi accessori, la momento esistono due diverse scuole di pensiero.

In questa relazione vengono ricostruite le spese per il personale nei due diversi modi, con la precisazione che in entrambi i casi il nostro Ente ha rispettato il limite di spesa imposto dalla normativa.

Metodo 1

Partendo dal presupposto che il confronto della spesa sostenuta per ciascun anno di riferimento con il valore medio del triennio 2011-2012-2013 (per gli Enti soggetti al patto di stabilità), deve avvenire sulla base di dati omogenei, il presente metodo è così definito:

ALLEGATO N – RENDICONTO DI GESTIONE ANNO 2015

- ⇒ a decorrere dal 2015, dal totale dell'intervento 1 vanno decurtati gli impegni/stanzamenti di competenza di anni precedenti, reiscritti a seguito di riaccertamento straordinario dei residui (per l'anno 2015) e finanziati con il fondo pluriennale vincolato in entrata (per gli anni successivi);
- ⇒ nel totale dell'intervento 1 vanno invece compresi i fondi pluriennali vincolati (da finanziare nell'anno di competenza) relativi ai trattamenti accessori che verranno imputati e liquidati nell'anno successivo

La spesa del personale per l'anno 2015 calcolata con tale metodo, come esposto nella tabella seguente, ammonta a Euro 759.051,69 e pertanto il limite normativo è stato rispettato.

Metodo 1

DESCRIZIONE	CONSUNTIVO 2015
Retribuzioni (intervento 01)	631.063,18
Oneri previdenziali e Assistenziali (intervento 01)	169.662,00
Altri oneri retributivi (su interventi diversi dallo 01)	0,00
Oneri diversi per il personale dipendente (diversi dallo 01)	7.384,45
Spese per personale altre amministrazioni (su interventi diversi dallo 01)	0,00
Irap su retribuzioni - (intervento 07)	48.828,90
Spese co.co.co - altre forme di lavoro flessibile, personale in convenzione, LSU, Incarichi	0,00
RETTIFICA Quote salario accessorio del personale dipendente ed altre spese di personale imputate nell'anno in corso derivanti dall'esercizio precedente (contabilizzate nei macroaggregati 101 e 102, di cui ai punti precedenti, e finanziate con F.P.V. entrata)	-69.654,53
Quote salario accessorio del personale dipendente ed altre spese di personale finanziate nell'anno in corso ed imputate all'esercizio successivo (F.P.V. in spesa, contabilizzate nel macroaggregato 110)	78.350,00
Totale SPESA LORDA per il personale (a)	865.634,00
Rettifica per assunzione lavoratori categorie protette (intervento 01)	25.015,21
Rettifica altre spese	3.188,58
Rimborsi per spese camandato presso altre amministrazioni (entrate)	78.378,52
Totale decurtazioni (b)	106.582,31
Totale SPESA del personale al NETTO delle decurtazioni c=(a-b)	759.051,69

ALLEGATO N – RENDICONTO DI GESTIONE ANNO 2015

Metodo 2

Di contro, la recente deliberazione n. 218/2015 della Corte dei Conti del Molise ha ritenuto invece che nel computo della spesa di personale 2015 vadano inclusi tutti gli impegni che, secondo il principio della competenza potenziata, venendo a scadenza entro il termine dell'esercizio, siano stati imputati nell'esercizio medesimo, ivi incluse quelle relative all'anno 2014 e precedenti rinviate all'anno 2015, mentre si dovranno escludere quelle spese che, venendo a scadenza nel 2016, dovranno essere imputate all'esercizio successivo. Con tale metodo la spesa per il personale ammonta a Euro 750.356,22.

Metodo 2

DESCRIZIONE	CONSUNTIVO 2015
Retribuzioni (intervento 01)	631.063,18
Oneri previdenziali e Assistenziali (intervento 01)	169.662,00
Altri oneri retributivi (su interventi diversi dallo 01)	-
Oneri diversi per il personale dipendente (diversi dallo 01)	7.384,45
Spese per personale altre amministrazioni (su interventi diversi dallo 01)	-
Irap su retribuzioni - (intervento 07)	48.828,90
Spese co.co.co - altre forme di lavoro flessibile, personale in convenzione, LSU, Incarichi	-
Totale SPESA LORDA per il personale (a)	856.938,53
Rettifica per assunzione lavoratori categorie protette (intervento 01)	25.015,21
Rettifica altre spese	3.188,58
Rimborsi per spese camandato presso altre amministrazioni (entrate)	78.378,52
Totale decurtazioni (b)	106.582,31
Totale SPESA del personale al NETTO delle decurtazioni c=(a-b)	750.356,22